

<p>Nazwa projektu: Ustawa o Karcie Dużej Rodziny</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Wiodące: MPiPS, Współpracujące: MŚ, MSW, MliR</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Marcińska – Podsekretarz Stanu w MPiPS Piotr Otawski – Główny Konserwator Przyrody w MŚ Tomasz Szubiela – Podsekretarz Stanu w MSW Zbigniew Klepacki – Podsekretarz Stanu MliR</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Prawny MPiPS Karolina Grenda, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSW – tel. 60 28 450 Barbara Kaczmarek, Naczelnik Wydziału Paszportów DSO MSW – tel. 60 28 590; Anna Mielcuch – główny specjalista w Wydziale Paszportowym DSO MSW – tel. 22 60 28 310 Katarzyna Karpińska – radca ministra, tel. 22 579-28-27 (MŚ) Maciej Łapiński – 22 630 13 67 (Departament Budżetu Infrastruktury MliR) Jan Wojtyński – 22 630-14-17 (Departament Transportu Kolejowego MliR)</p>	<p>Data sporządzenia 14 listopada 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów UD 185</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa o Karcie Dużej Rodziny stanowi kompleksowe rozwiązanie prawne dotyczące uprawnień przyznawanych rodzinom wielodzietnym przez podmioty publiczne i niepubliczne w dostępie do oferowanych przez nie dóbr i usług. Ustawa ma na celu wsparcie rodzin wielodzietnych i promowanie rozwoju takiego modelu rodzicielstwa. Oprócz bezpośredniego wsparcia rodzin, które wyraża się między innymi w zmniejszeniu wydatków rodzin wielodzietnych, legitymujących się Kartą Dużej Rodziny istotne jest również kreowanie pozytywnego wizerunku wielodzietności. Podejmowane działania mają na celu umacnianie oraz wspieranie funkcji rodziny wielodzietnej oraz zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obecnie uprawnienia dla rodzin wielodzietnych uregulowane są w rządowym programie dla rodzin wielodzietnych, który został przyjęty uchwałą nr 85 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (M.P. poz. 430) oraz w akcie wykonawczym określającym sposób realizacji tego programu, tj. w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (Dz. U. poz. 755 i 836). Na mocy tych aktów prawnych rodzinom wielodzietnym przyznawane są uprawnienia przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz inne podmioty publiczne i niepubliczne (funkcjonujące na rynku komercyjnym podmioty z różnych branży, np. spożywczych, odzieżowych, bankowych, ubezpieczeniowych, czy paliwowych). Uprawnienia przyznawane są głównie poprzez podpisanie umowy z ministrem właściwym do spraw rodziny. Obecnie rodzinom wielodzietnym przyznane zostały uprawnienia przez blisko sto podmiotów oferujących zniżki na towary i usługi w różnych branżach – m.in. spożywczej, bankowej, ubezpieczeniowej, telekomunikacyjnej, odzieżowej, medycznej, sportowej czy kulturowej. **Projekt ustawy przewiduje przeniesienie tych rozwiązań funkcjonujących dotychczas na poziomie uchwały i rozporządzenia Rady Ministrów, na grunt ustawy.**

Wydawana na podstawie projektowanych przepisów Karta Dużej Rodziny, zwana dalej „Kartą”, będzie (tak jak dotychczas w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych) dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym jego prawo do zwolnień, ulg, zniżek i innych uprawnień w dostępie do towarów lub usług, ustalonych w trybie określonym w ustawie lub przyznanych przepisem innej ustawy.

Ustawa określa zasady przyznawania Karty, przyznawania uprawnień osobom posiadającym Kartę i korzystania z tych uprawnień oraz sposób realizacji i finansowania zadań wynikających z ustawy.

Nowymi rozwiązaniami wprowadzanymi przez projektowaną ustawę jest przyznanie rodzicom oraz małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych oraz ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych. Dla członków rodzin wielodzietnych wprowadza się zwolnienie z opłaty za wstęp do parku narodowego lub na niektóre jego obszary. Dodatkowo rodzinom wielodzietnym przyznana zostanie ulga w

opłacie paszportowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We Francji tego typu mechanizm funkcjonuje już od 1921 r. i najpierw przyznawał rodzinom wielodzietnym zniżki na bilety kolejowe. Obecnie karta jest ważna przez trzy lata. Rząd francuski jedynie częściowo finansuje koszty związane z udzielaniem zniżek rodzinom wielodzietnym. Na skutek zaangażowania rządu francuskiego nastąpiło duże zaangażowanie sektora komercyjnego. Za okazaniem wskazanej karty przysługują ulgi i zniżki, w tym m.in. na bilety w transporcie kolejowym. Zniżka przysługuje każdemu członkowi rodziny wielodzietnej, jednak jest uzależniona od liczby dzieci będących na utrzymaniu. W przypadku trójki dzieci zniżka wynosi 30%, czwórki - 40%, piątki – 50%, a w przypadku szóstki nawet 75% (źródło: <http://vosdroits.service-public.fr/particuliers/F15292.xhtml>).

Zniżki w publicznym transporcie kolejowym w ramach programu wsparcia dla rodzin wielodzietnych funkcjonują również w Hiszpanii. W przypadku członków rodziny wielodzietnej, która posiada nie więcej niż czwórkę dzieci zniżka wynosi 20%, natomiast dla członków rodziny wielodzietnej z piątką i więcej dzieci zniżka wynosi 50% (źródło: http://www.renfe.com/viajeros/tarifas/familia_numerosa.html).

Wyjątkowo atrakcyjna oferta dla rodzin, które posiadają więcej niż trójkę dzieci funkcjonuje na kolei w Belgii. W drugiej klasie pociągów dorośli i dzieci powyżej 12 roku życia mają prawo do zniżki 50%, natomiast dzieci do 12 roku życia jeżdżą za darmo. W przypadku pierwszej klasy pociągów wszyscy członkowie rodziny wielodzietnej mają prawo do zniżki 50% (źródło: <http://www.belgianrail.be/en/travel-tickets/tickets/families-ticket-040.aspx>).

Dodatkowe ulgi czy też zwolnienia z opłat za wydanie paszportu dla członków rodzin wielodzietnych nie zostały przewidziane w porządku prawnym przeanalizowanych państw europejskich, tj. Wielkiej Brytanii, Włoch, Czech, Słowacji, Litwy, Szwecji, Danii i Francji. W Niemczech opłata paszportowa może być obniżona lub można odstąpić od jej pobrania, jeżeli osoba zobowiązana do jej uiszczenia „jest w potrzebie”. Jako „osobę będącą w potrzebie” uważa się taką osobę, która ma prawo do pomocy społecznej, albo do zabezpieczenia podstawowego dla poszukujących pracy. Wnioskujący o paszport jest obowiązany do przedłożenia dokumentów potwierdzających jego szczególną sytuację. Możliwość przyznania ulgi lub zwolnienia z opłaty paszportowej nie jest w Niemczech precyzyjnie uregulowana w przepisach i jest w dużej mierze zależna od uznania urzędnika realizującego sprawę.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rodziny wielodzietne	3,4 mln osób 626,8 tys. rodzin z 3 i więcej dzieci do 24 r.ż. na utrzymaniu, w tym 1,2 mln rodziców	GUS- NSP 2011	Umożliwienie korzystania z uprawnień (zniżek oraz ulg w cenach innych dóbr i usług) na poziomie ogólnokrajowym oferowanych przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz przez podmioty inne niż instytucje podległe właściwym ministrom. Wykazy z uprawnieniami prowadził będzie minister właściwy do spraw rodziny.
Organy paszportowe w kraju	16 urzędów wojewódzkich	Dane MSW	Realizacja wniosków o wydanie paszportu składanych przez członków rodzin wielodzietnych legitymujących się Kartą Dużej Rodziny za obniżoną opłatą paszportową.

Dochody ogółem	-4,68	1,76	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	10,49
budżet państwa	-4,28	2,04	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	13,69
JST	0	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	1,2
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-4,4
Wydatki ogółem	72,49	62,89	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	641,63
budżet państwa	72,49	62,89	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	641,63
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-77,17	-61,13	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-631,14
budżet państwa	-76,77	-60,85	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-627,94
JST	0	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	1,2
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-4,4

WYDATKI

Założenia:

MPiPS

Wydatki wynikające z centralnego wydruku Kart, a także koszt koordynacji programu i zawierania umów z podmiotami przystępującymi do programu) będą kształtowały się na takim samym poziomie jaki został określony dotychczas za ten okres w uchwale Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. Natomiast skutki finansowe realizacji zadania w zakresie obsługi przez gminy wniosków o wydanie Kart oraz sprawozdawczości z realizacji ustawy planuje się podwyższyć o 50%.

Planuje się, że zadania realizowane przez gminy (obsługa wniosków o wydanie Karty, sprawozdawczość z realizacji ustawy o Karcie Dużej Rodziny), będą finansowane ze środków budżetu państwa. Do szacunku wydatków w gminach przyjęto następujące założenia:

- obsługa wniosku - proponowany wzrost kosztów dla gmin w związku z realizacją zadań związanych z przyjmowaniem wniosku o wydanie Karty Dużej Rodziny i wydawaniem tych Kart z kwoty 8,93 zł do 13,40 zł (tj. z 45 min. do 68 min. czasu pracy) wynika z dodatkowych obowiązków dla realizatorów, takich jak: rozszerzenie zakresu obowiązków dotyczących postępowania administracyjnego kończącego się wydaniem decyzji administracyjnej, rozszerzenia obowiązków sprawozdawczych (dwa sprawozdania półrocze z realizacji ustawy o rozszerzonym zakresie oraz sporządzane co najmniej raz w miesiącu sprawozdania na potrzeby wojewodów w zakresie monitorowania wydatków związanych z realizacją ustawy.

- koszt osobowy obsługi jednego wniosku –13,40 zł (2 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 68 min.)

- koszt osobowy obsługi jednego wniosku o duplikat – 10% kosztu zwykłego wniosku – 10% x 13,40 zł = 1,34 zł (10% x 2 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 68 min),

- koszt osobowy obsługi jednego wniosku w związku z urodzeniem dziecka w rodzinie będącej w systemie lub w przypadku przyznania nowej Karty członkowi rodziny wielodzietnej, który był już posiadaczem Karty – 20% zwykłego wniosku – 20% x 13,40 zł = 2,68 zł (20% x 2 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 68 min).

Źródła finansowania

Przyjmuje się, że w programie będzie 627 tys. rodzin, z tego do końca 2014 r. będzie 150 tys. rodzin (0,810 mln Kart), na koniec 2015 r. 508 tys. rodzin (2,743 mln Kart), a na koniec 2016 r. - 627 tys. rodzin wielodzietnych (tj. 3,385 mln Kart). Od 2016 r. przyjęto, że będą wydawane duplikaty 255,1 tys. rocznie, a także założono coroczny wzrost liczby nowych rodzin wielodzietnych - 5,7 tys. nowych rodzin (28,6 tys. Kart) i coroczny wzrost liczby nowych osób w rodzinach wielodzietnych -14,1 tys.

Koszt wydruku centralnego za jedną Kartę wynosi 7,87 zł brutto. Będzie on finansowany ze środków budżetu państwa poprzez zwiększenie limitu wydatków ministra właściwego do spraw rodziny na dany rok.

Koszt uprawnień udzielonych przez instytucje podległe właściwym ministrom finansowane będą z budżetów tych jednostek lub budżetów dysponentów właściwych części budżetowych.

Koszt koordynacji programu przez ministra właściwego do spraw rodziny będzie finansowany ze środków budżetu państwa poprzez zwiększenie limitu wydatków ministra właściwego do spraw rodziny na dany rok.

Koszt zawierania umów z podmiotami przystępującymi do programu, innymi niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów (umowy zawierać będzie minister właściwy do spraw rodziny, wojewoda na podstawie porozumienia zawartego z ministrem właściwym do spraw rodziny lub organizacja pozarządowa na podstawie zlecenia ministra właściwego do spraw rodziny) będzie finansowany ze środków budżetu państwa.

MSW

Planuje się, że realizacja zadania związanego z wydawaniem paszportów członkom rodzin wielodzietnych z obniżoną opłatą paszportową będzie finansowana ze środków budżetu państwa.

Do szacunku wydatków przyjęto następujące założenia:

- koszt produkcji jednego paszportu – **78,17 zł**, w tym: zakup książeczki – 58,36 zł; teletransmisja danych – 1,98 zł; usługa certyfikacji CIS – 0,86 zł; serwis systemu PSI – 7,61 zł; wysyłka – 0,15 zł; pozostałe koszty – 9,21 zł),
 - średni koszt administracyjny organów paszportowych związany z obsługą jednego wniosku paszportowego – **33,04 zł**, uwzględniający m.in. koszty pracownicze, koszty materiałów biurowych, koszty utrzymania lokali. Realizacja przedmiotowego zadania nie pociągnie za sobą konieczności zwiększenia zatrudnienia w organach paszportowych (średni koszt administracyjny obsługi jednego wniosku paszportowego został ustalony w oparciu o dane przekazane z Wydziałów Spraw Obywatelskich Urzędów Wojewódzkich),
 - liczbę rodzin wielodzietnych - **626,8 tys.** rodzin z 3 i więcej dzieci do 24 roku życia na utrzymaniu rodziców tj. **3 368 500** osób (na podstawie GUS-NSP 2011
 - liczbę dokumentów paszportowych wydanych w 2011 r. (tj. 1 442 124 dokumenty) w stosunku do liczby obywateli polskich (tj. 38 511 800 osób) co stanowi **3,74 %** w skali roku ($1442124 / 38511800 \times 100 = 3,74\%$). Na tej podstawie założono, że w 2015 r. może ubiegać się ok. 102,6 tys. osób,
 - spośród **102,6 tys.** osób (508 tys. rodzin x 5,4 osoby w rodzinie x 3,74 %) mogących ubiegać się o wydanie paszportu w skali roku wyodrębniono 3 kategorie wiekowe** warunkujące wysokość opłaty paszportowej, tj.: osoby dorosłe (rodzice) – **39,0 tys.**; osoby małoletnie w wieku 14-24 – **29,7 tys.**; osoby małoletnie w wieku 0-14 – **33,9 tys.** Na gruncie obowiązujących przepisów opłata paszportowa wynosi: dla osób dorosłych – **140 zł**, dla osób małoletnich w wieku 14-24 – **70 zł**, dla osób małoletnich w wieku 0-14 – **30 zł**. Wprowadzenie przedmiotowej ulgi spowoduje obniżenie powyższych opłat o 50 %,
- * przedmiotowe założenie zostało przyjęte na podstawie ostatnich oficjalnych i dostępnych danych statystycznych dotyczących liczby ludności w Polsce (GUS-NSP 2011), z uwzględnieniem podziału na poszczególne kategorie wiekowe. W odniesieniu do tych danych, uwzględniono całkowitą liczbę dokumentów paszportowych wydanych obywatelom polskim w 2011 r. Wskazać należy, iż w kolejnych latach liczba wydanych dokumentów paszportowych, jak i ich struktura (odstąpiono od wydawania paszportów tymczasowych z rocznym terminem ważności dla osób małoletnich w wieku do 5. roku życia, na rzecz wydawania tej kategorii osób paszportów biometrycznych z 5 letnim terminem ważności) ulegała pewnym zmianom, co może w pewnym stopniu wpłynąć na zakładany wskaźnik (**3,74 %**) członków rodzin wielodzietnych ubiegających się w skali roku o wydanie paszportu. Przedmiotowa zmiana nie powinna natomiast w sposób istotny wpłynąć na rząd wielkości.
- ** kategorie wiekowe zostały wyodrębnione na podstawie dostępnych danych statystycznych dotyczących struktury wiekowej społeczeństwa (GUS-NSP 2011). Przyjęte granice wieku nie odzwierciedlają kategorii wiekowej osób, określonych przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 lutego 2010 r. w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu (Dz. U. Nr 25, poz. 126)* tj. osoby małoletnie w wieku 0-13; osoby małoletnie w wieku 14-25; osoby powyżej 25 r.ż. warunkującej wysokość pobieranej opłaty paszportowej.
- coroczny wzrost liczby osób w już funkcjonujących rodzinach wielodzietnych – **14,1 tys.** tj., nowonarodzonych dzieci oraz wzrost liczby nowopowstałych rodzin wielodzietnych – **5,7 tys.** tj. ok. **28,6 tys. osób** (5,7 tys. rodzin x 5 osób) Prognozowany wzrost został ustalony przez Ministra Pracy i Polityki

Spółecznej w ramach prac nad projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych a także projektem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. Przyjmując za MPIPS założenie, iż każdego roku będzie następował zarówno wzrost liczby osób w rodzinach wielodzietnych, jak również wzrost nowopowstałych rodzin wielodzietnych, a także zgodnie ze wskazanym powyżej kryterium, przyjęto, iż wzrost członków rodzin wielodzietnych ubiegających się o wydanie paszportu będzie następował sukcesywnie rok po roku, a współczynnik jego wzrostu wyniesie **3,74 %** (z uwzględnieniem podziału na poszczególne kategorie wiekowe wskazane w GUS-NSP 2011).

Wyjaśnienie:

- wydatki na realizację tzw. zadań paszportowych, ponoszone są corocznie z budżetu części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach limitu przyznawanego Centrum Personalizacji Dokumentów i należy przyjąć, że nawet ewentualne niewielkie zwiększenie – z tytułu proponowanej ulgi – liczby wydawanych paszportów nie spowodują zwiększenia wydatków części 42 budżetu. Należy również podkreślić, że przedstawione przez Departament Spraw Obywatelskich MSW kalkulacje kosztów dotyczą ewentualnego zmniejszenia dochodów budżetowych w związku z obniżoną kwotą pobieranych opłat za wydanie dokumentu paszportowego. Kwoty te pomniejszą dochody osiągnane w częściach 85 – Budżety wojewodów, a ich odprowadzanie nie leży w gestii Ministra Spraw Wewnętrznych, ani nie ma bezpośredniego wpływu na poziom wydatków części 42
- wprowadzenie dodatkowej ulgi dla członków rodzin wielodzietnych spowoduje, że ubytek dochodów w latach 2015 – 2025 wyniesie ok. 8,61 mln zł.

MIiR

1. Liczba uprawnionych:

Z danych GUS – NSP 2011 wynika, że w każdej rodzinie jest dwoje uprawnionych (tj. rodzic i jego małżonek), liczba uprawnionych wynosi 1.253,6 tys. osób. Zakłada się też, że rodzic w rodzinie wielodzietnej jeździ pociągami tak samo często jak statystyczny Polak.

2. Rodzaj zastosowanej ulgi:

Wprowadzenie ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego: w wysokości analogicznej jak dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24 roku życia, tj. w wysokości 37% w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pospieszne). Dopłata przysługuje do przejazdu pociągiem II klasą (analogicznie jak w przypadku ulg dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24. roku życia).

3. Liczba przejazdów na podstawie projektowanych ulg:

Liczbę przejazdów, która zostanie wykonana przez wszystkich uprawnionych, oszacowano na podstawie ogólnopolskiej średniej wykorzystania transportu kolejowego obliczonej na podstawie danych statystycznych publikowanych przez Urząd Transportu Kolejowego i danych przekazanych przez przewoźników kolejowych.

Dla przewoźników regionalnych średnie wykorzystanie transportu kolejowego w roku 2013 wyniosło ok. 3,3 przejazdów na mieszkańca. W przypadku przejazdów PKP Intercity, współczynnik ten to ok. 7 przejazdów na mieszkańca. Łącznie przyjęto więc średnio w roku 10,32 przejazdów koleją na obywatela (5,16 przejazdu tam i 5,16 przejazdu z powrotem, liczba obejmuje zarówno przejazdy regionalne, jak i ogólnokrajowe). Należy jednak zauważyć, że część z tych przejazdów odbywa się na podstawie biletów okresowych.

Udział biletów jednorazowych 37% i miesięcznych 49% w ogólnej liczbie przejazdów ulgowych w 2013 r., zgodnie z danymi Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, był na podobnym poziomie. Dla potrzeb niniejszej kalkulacji przyjęto więc, że 50% na podstawie biletów jednorazowych.

Informacja o liczbie przejazdów została opracowana na podstawie danych przygotowanych przez PKP Intercity SA i Przewozy Regionalne sp. z o.o., dane dla pozostałych przewoźników regionalnych są ekstrapolowane na podstawie danych PR oraz na bazie udziału w rynku przewozów wg liczby pasażerów. Przewoźnicy przygotowali również szacunki dotyczące liczby korzystających z biletów miesięcznych.

Zakłada się, że liczba przejazdów uprawnionych z wykorzystaniem ulgi będzie kształtowała się na podobnym poziomie statystycznym, jak obecne zainteresowanie przewozami kolejowymi oraz że nowa ulga nie stworzy dodatkowego popytu na przejazdy, który znacząco przeniósłby się na wzrost rekompensaty z budżetu

państwa.

4. Średnia dopłata do przejazdu:

W przypadku biletów jednorazowych z danych Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju wynika, że w 2013 r. średnia dopłata do biletu jednorazowego z ulgą ustawową w wymiarze 37% wyniosła 6 zł.

Dopłata do biletów miesięcznych zostały określone na podstawie danych przedstawionych przez przewoźników w zakresie szacowanego zainteresowania zakupem biletów miesięcznych na podstawie obecnych trendów i danych historycznych. Obliczono, że średnia ważona dopłata do biletu miesięcznego wyniosła 134,05 zł. Przewoźnicy określili szacowaną ilość biletów miesięcznych **96 348** (zarówno przewozy regionalne jak i ogólnokrajowe).

Średnią wartość 1 biletu pobrano z cenników normalnych dla średniej odległości przewozu. Przyjmuje się, że przy przejazdach osób uprawnionych do nowej ulgi kwoty te będą na podobnym poziomie jak w przypadku przejazdów osób obecnie uprawnionych do ulg 37% i 49%.

5. Skutki finansowe:

Średnioroczna wysokość dotacji do biletów jednorazowych stanowi iloczyn średniej liczby przejazdów na biletach jednorazowych i średniej wartości dotacji do jednego biletu jednorazowego. Średnioroczna wysokość dotacji do biletów miesięcznych stanowi iloczyn średniej liczby przejazdów na podstawie biletów miesięcznych i średniej wartości dotacji do jednego przejazdu na podstawie biletu miesięcznego.

Średnioroczne skutki finansowe = liczba uprawnionych x średnia liczba przejazdów x średnia dopłata do biletu.

Zgodnie z powyższymi założeniami przyjęto, iż:

Wysokość dotacji do biletów jednorazowych = 10,32 przejazdów na rok * 50% (udział biletów jednorazowych w przejazdach ulgowych) * 1.253,6 tys. osób liczba uprawnionych * 6 PLN dopłaty do jednego biletu = 38,81 mln zł.

Wysokość dotacji do biletów miesięcznych = 96 348 (szacowana ilość biletów miesięcznych) * 134,05 PLN dopłaty do jednego biletu = 12,91 mln zł.

Łącznie 51,72 mln zł rocznie.

MŚ

Rodzice ponoszą opłaty w wysokości ok. 5 zł, dzieci 2,5 zł, każdy park (23) odwiedza 1000 rodzin (2 dorosłych i 3 dzieci), czyli: 17,5 zł x 23 x 1000.

Szacuje się, że jest to maksymalny poziom kosztów – obecnie ani Ministerstwo Środowiska ani parki narodowe nie dysponują statystykami w zakresie całkowitej liczby odwiedzających parki narodowe i nie jest w stanie ustalić jaki odsetek odwiedzających stanowią członkowie rodzin wielodzietnych. Jednocześnie, należy wskazać że będzie to finansowane ze zmniejszenia przychodów własnych parków narodowych.

Obliczenia:

W 2015 r. wydatki budżetu państwa wyniosą ok. **72,49 mln zł**, z tego:

- 1) ok. **15,25 mln zł** w związku z wydrukiem centralnym (7,87 zł brutto x 1,938 mln Kart);
- 2) ok. **4,79 mln zł** w związku z osobową obsługą przyjmowania wniosków (358 tys. wniosków x 13,40 zł);
- 3) ok. **0,15 mln zł** w związku z koordynacją programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (2 etaty x 5 833,64 zł z kosztami pracodawcy x 13 m-cy;- w ramach limitu przyznanego w projekcie budżetu państwa na rok 2015, w części 44);
- 4) ok. **0,58 mln zł** w związku z realizacją przez wojewodów zadań wynikających z programu tj. możliwością zawierania umów przez wojewodów oraz przekazywaniem przez wojewodów zbiorczego sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw rodziny (w tym również wydatki na wynagrodzenia osobowe), a także w związku z możliwością zlecenia organizacjom pozarządowym zawierania umów (3 tys. zł na realizację zadania x 16 jednostek realizujących zadania na poziomie wojewódzkim x 12 m-cy);
- 5) ok. **51,72 mln zł** w związku z wprowadzeniem ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w wysokości 37% w pociągach osobowych, pociągach ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pociągi ekspresowe).

W roku 2016 wydatki budżetu państwa wyniosą ok. **62,89 mln zł**, z tego:

- 1) ok. **7,39 mln zł** w związku z wydrukiem centralnym (7,87 zł brutto x 0,94 mln Kart);
- 2) ok. **2,05 mln zł** w związku z osobową obsługą przyjmowania wniosków (119 tys. wniosków x 13,40 zł +

14,1 tys. wniosków na nowych członków rodzin wielodzietnych x 2,68 zł + 255,1 tys. wniosków o duplikat x 1,34 zł + 5,7 tys. wniosków dla nowopowstałych rodzin wielodzietnych x 13,40 zł);

3) **ok. 0,15 mln zł** w związku z koordynacją programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (2 etaty x 5 833,64 zł z kosztami pracodawcy x 13 m-cy);

4) **ok. 0,58 mln zł** w związku z realizacją przez wojewodów zadań wynikających z programu tj. możliwością zawierania umów przez wojewodów oraz przekazywaniem przez wojewodów zbiorczego sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw rodziny (w tym również wydatki na wynagrodzenia osobowe), a także w związku z możliwością zlecenia organizacji pozarządowej zawierania umów (3 tys. zł na realizację zadania x 16 jednostek realizujących zadania na poziomie wojewódzkim x 12 m-cy);

5) **ok. 1 mln zł** w związku z utrzymaniem systemu teleinformatycznego, za pomocą którego wykonywane są czynności związane z realizacją programu, wytworzonego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego - projekt pt. System ulg i bonifikat skierowanych do rodzin wielodzietnych, certyfikowany spersonalizowaną, bezpieczną Kartą Dużej Rodziny. Łączny koszt projektu, w tym wytworzenie systemu teleinformatycznego wyniesie 28,4 mln zł;

6) **ok. 51,72 mln zł** w związku z wprowadzeniem ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego: w wysokości analogicznej jak dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24 roku życia, tj. w wysokości 37% w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pociągi pośpieszne).

W latach 2017 – 2025 wydatki budżetu państwa wyniosą **ok. 56,25 mln zł co roku**, z tego:

1) **ok. 2,34 mln zł** w związku z wydrukiem centralnym (7,87 zł brutto x 0,3 mln Kart);

2) **ok. 0,46 mln zł** w związku z osobową obsługą przyjmowania wniosków (14,1 tys. wniosków na nowych członków rodzin wielodzietnych x 2,68 zł + 255,1 tys. wniosków o duplikat x 1,34 zł + 5,7 tys. wniosków dla nowopowstałych rodzin wielodzietnych x 13,40 zł);

3) **ok. 0,15 mln zł** w związku z koordynacją programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (2 etaty x 5 833,64 zł z kosztami pracodawcy x 13 m-cy);

4) **ok. 0,58 mln zł** w związku z realizacją przez wojewodów zadań wynikających z programu tj. możliwością zawierania umów przez wojewodów oraz przekazywaniem przez wojewodów zbiorczego sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw rodziny (w tym również wydatki na wynagrodzenia osobowe), a także w związku z możliwością zlecenia organizacji pozarządowej zawierania umów (3 tys. zł na realizację zadania x 16 jednostek realizujących zadania na poziomie wojewódzkim x 12 m-cy);

5) **ok. 1 mln zł** w związku z utrzymaniem systemu teleinformatycznego, za pomocą którego wykonywane są czynności związane z realizacją programu, wytworzonego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka , finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego - projekt pt. System ulg i bonifikat skierowanych do rodzin wielodzietnych, certyfikowany spersonalizowaną, bezpieczną Kartą Dużej Rodziny. Łączny koszt projektu, w tym wytworzenie systemu teleinformatycznego wyniesie 28,4 mln zł;

6) **ok. 51,72 mln zł** w związku z wprowadzeniem ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego: w wysokości analogicznej jak dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24 roku życia, tj. w wysokości 37% w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pociągi pośpieszne).

DOCHODY

Założenia:

- przyznanie duplikatu Karty podlega opłacie w wysokości 9,21 zł, która stanowi dochód budżetu państwa,
- wprowadzenie dodatkowej ulgi paszportowej dla członków rodzin wielodzietnych spowoduje, iż wszystkie paszporty dla tej kategorii osób, będą wydawane poniżej ponoszonych przez budżet państwa kosztów produkcji i obsługi ich wydania. Całkowity koszt wydania paszportu wynosi **111,21 zł** podwyższany co roku wskaźnikiem inflacji (koszt produkcji jednego paszportu – **78,17 zł** + średni koszt administracyjny organów paszportowych związany z obsługą jednego wniosku paszportowego – **33,04 zł**). Uwzględniając przedmiotową ulgę, opłata paszportowa wyniesie: dla osób dorosłych - **70 zł**, dla osób małoletnich w wieku 14-24 – **35 zł**, dla osób małoletnich w wieku 0-14 – **15 zł**. Wprowadzenie dodatkowej ulgi dla członków rodzin wielodzietnych spowoduje, że ubytek dochodów w latach 2015 – 2025 wyniesie ok. 8,61 mln zł –
– **całkowity szacunkowy koszt wprowadzenia projektowanej ulgi.**

Obliczenia:**Budżet państwa:**

W roku **2015** dochody budżetu państwa wyniosą **ok. - 4,28 mln zł**, z w związku z wprowadzeniem dodatkowych ulg w opłatach paszportowych dla członków rodzin wielodzietnych (39,0 tys. paszportów x 70 zł + 29,7 tys. paszportów x 35 zł + 33,9 tys. paszportów x 15 zł).

W roku **2016** dochody budżetu państwa wyniosą ok. **2,04 mln zł**, z tego:

- 1) **ok. 2,23 mln zł** w związku z pobieraniem opłat za wydruk duplikatów Kart (255,1 tys. kart x 9,21 zł x 0,95);
- 2) **ok. - 0,19 mln zł** w związku z wprowadzeniem dodatkowych ulg w opłatach paszportowych dla członków rodzin wielodzietnych (1,7 tys. paszportów x 70 zł + 1,3 tys. paszportów x 35 zł + 1,5 tys. paszportów x 15 zł).

W latach **2017 -2025** dochody budżetu państwa wyniosą ok. **1,77 mln zł co roku**, z tego:

- 1) **ok. 2,23 mln zł** w związku z pobierania opłat za wydruk duplikatów Kart (255,1 tys. kart x 9,21 zł x 0,95);
- 2) **ok. - 0,46 mln zł** w związku z wprowadzeniem dodatkowych ulg w opłatach paszportowych dla członków rodzin wielodzietnych (4,2 tys. paszportów x 70 zł + 3,3 tys. paszportów x 35 zł + 3,6 tys. paszportów x 15 zł).

Dochody gmin

W latach **2015 -2024** dochody gmin wyniosą **ok. 0,12 mln zł rocznie** w związku z pobierania opłat za wydruk duplikatów Kart (255,1 tys. Kart x 9,21 zł x 0,05).

Dochody innych jednostek

W latach 2015-2025 dochody parków narodowych zmniejszą się o **402,5 tys. zł rocznie**.

Dodatkowe informacje w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych obliczeń założeń

Źródło danych:

- liczba osób w rodzinach wielodzietnych – GUS, NSP 2011;
- coroczny wzrost liczby osób w rodzinach wielodzietnych oraz wzrost liczby nowopowstałych rodzin wielodzietnych – został przyjęty w ślad za ustaleniami poczynionymi przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w ramach prac nad projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, a także projektem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych i określonymi w Ocenie Skutków Regulacji ww. aktów prawnych;
- wytyczne Ministra Finansów z dnia 10 czerwca 2014 r. dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw;
- dane do wyliczeń dotyczących zmian w opłatach za transport środkami publicznymi pochodzą z materiałów MliR, Przewozy Regionalne sp. z o.o., PKP Intercity SA.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	56,4	52,31	52,58	52,58	52,58	52,58	581,93
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Dla przedsiębiorstw udział w programie KDR wiąże się m.in. z: 1) zwiększonym prestiżem - dzięki honorowaniu Karty Dużej Rodziny, 2) promocją - większa rozpoznawalność i zainteresowanie ofertą przedsiębiorstwa lub instytucji dzięki zamieszczeniu informacji o oferowanych ulgach w rządowym serwisie rodzina.gov.pl, 3) pomocą w zbudowaniu długotrwałych relacji z klientami- zyskanie stałych klientów, zwiększenie zysków, 4) prowadzeniem biznesu w sposób odpowiedzialny społecznie, 5)						

		współkreowaniem wraz rządem pozytywnego wizerunku wielodzietności.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dla rodzin kreowanie pozytywnego wizerunku rodzin wielodzietnych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.</p> <p>Warto podkreślić, że korzyści wprowadzenia takiego rozwiązania - podobnie jak ma to miejsce w przypadku rozwiązań samorządowych - będą płynąć również z propozycji podmiotów komercyjnych przystępujących do programu na podstawie umów podpisanych z ministrem właściwym do spraw rodziny, albo z wojewodą albo podmiotem, któremu minister właściwy do rodziny społecznego zleci zawieranie umów. Wydaje się, że rynek komercyjny może zaproponować wielomilionowe zmniejszenie wydatków rodzin wielodzietnych, aczkolwiek obecnie nie jest możliwe oszacowanie skutków ze względu na fakt, że ulgi te będą mogły być wprowadzone po wejściu w życie ustawy oraz podpisaniu stosowanej umowy.</p> <p>Rodzina będzie miała korzyści z tytułu ulg transportowych i paszportowych.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>W 2015 r. gminy będą musiały obsłużyć łącznie ok. 358 tys. wniosków (ok. 1,93 mln Kart). W 2016 r. gminy będą musiały obsłużyć ok. 119 tys. wniosków (ok. 940 tys. tys. Kart), z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 119 tys. wniosków o wydanie Kart (642,6 tys. Kart), - 255,1 tys. wniosków o wydanie duplikatu (255,1 tys. Kart), - 14,1 tys. wniosków dla nowych członków rodzin wielodzietnych znajdujących się w systemie (14,1 tys. Kart), - 5,7 tys. wniosków dla nowych rodzin wielodzietnych w związku z urodzeniem się 3 dziecka w rodzinie (28,6 tys. Kart). <p>Wójt/burmistrz/prezydent miasta realizuje ustawę za pomocą systemu teleinformatycznego.</p> <p>W pierwszym roku organy paszportowe wydadzą ok. 102,6 tys. paszportów dla członków rodzin wielodzietnych. Wydanie paszportu będzie poprzedzone koniecznością przedstawienia przez osobę ubiegającą się o wydanie paszportu, Karty Dużej Rodziny potwierdzającej uprawnienie do skorzystania z ulgi.</p> <p>W związku z planowanym rozszerzeniem kręgu uprawnionych do:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ulgi 37% na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych oraz do • ulgi 49% na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych o rodziców (i ich małżonków) rodzin wielodzietnych w wyniku ustawy, konieczne będzie wprowadzenie przez przewoźników kolejowych zmian do regulaminów i cenników usług przewozowych oraz ewentualnie w systemach informatycznych i transakcyjnych. 		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana ustawa nie będzie wywierała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	x demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	x informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	---	--

Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązania sprzyjają popularyzacji modelu rodziny wielodzietnej. Informatyzacja wpłynie na wzrost przychodów sektora teleinformatycznego związanych z możliwością zakupu oprogramowania potrzebnego do realizacji zadania.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt przewiduje, że uprawnienia rodzinom wielodzietnym (tak jak dotychczas na podstawie uchwały nr 85 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych) przyznawać będą instytucje podległe właściwym ministrom oraz inne podmioty publiczne i niepubliczne (funkcjonujące na rynku komercyjnym podmioty z różnych branży, np. spożywczych, odzieżowych, bankowych, ubezpieczeniowych, czy paliwowych). Uprawnienia przyznawane będą głównie poprzez podpisanie umowy z ministrem właściwym do spraw rodziny. Ponadto projekt przewiduje przyznanie rodzicom oraz małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych oraz ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych. Dla członków rodzin wielodzietnych wprowadza się zwolnienie z opłaty za wstęp do parku narodowego lub na niektóre jego obszary. Dodatkowo rodzinom wielodzietnym przyznana zostanie ulga w opłacie paszportowej. Tym samym wsparcie rodzin wielodzietnych, w tym zmniejszenie ich obciążeń finansowych, zapewnione zostanie już od momentu wejścia ustawy w życie, niemniej zakres uprawnień dla tych rodzin, a tym samym zakres ich wsparcia, zwiększać się będzie wraz z czasem funkcjonowania ustawy, tj. wraz z przyznawanymi tym rodzinom uprawnieniami przez różne podmioty, w szczególności niepubliczne.

Projektowane rozwiązania wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Harmonogram prac legislacyjnych:

Koniec września 2014 r.	skierowanie do uzgodnień, konsultacji i opiniowania
I połowa listopada 2014 r.	skierowanie pod obrady Komitetu Rady Ministrów
II połowa listopada 2014 r.	skierowanie pod obrady Rady Ministrów

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Liczba wydanych Kart - 3,4 mln członków rodzin wielodzietnych, z tego 0,8 mln w 2014 r., 1,9 mln w 2015 r., 0,7 mln w 2016 r., a następnie po ok. 300 tys. Kart dla nowych rodzin oraz duplikatów. Ewaluacja zostanie przeprowadzona w drugiej połowie 2016 r. Na podstawie sprawozdawczości przekazywane będą informacje na temat liczby wydanych Kart, liczby dzieci i liczby rodzin oraz wydatków na ten cel.

Ewaluacja ulg paszportowych zostanie przeprowadzona po trzech latach funkcjonowania rozwiązania. Na podstawie sprawozdawczości opracowane zostaną informacje na temat liczby paszportów wydanych członkom rodzin wielodzietnych (wpływów) oraz wydatków budżetu państwa poniesionych na ten cel.

Ewaluacja ulg transportowych może nastąpić na podstawie rozliczeń dotacji przedmiotowej składanych przez przewoźników kolejowych do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. Proponuje się zastosowanie miernika wzrost rocznych wydatków budżetu państwa z tytułu refundacji utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do przejazdów z ww. ulgą środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w stosunku do roku ubiegłego, który będzie stanowił informację o wysokości kwoty wsparcia rodzin wielodzietnych w tym zakresie. Ewaluacja będzie możliwa przy założeniu, że wpływ innych czynników, takich jak wysokość cen biletów, na wielkość przedmiotowych wydatków będzie na poziomie z roku ubiegłego. Powyższa wielkość zostanie zastosowana jako miernik ewaluacji. Zakłada się, że liczba przejazdów osób uprawnionych z wykorzystaniem ulgi będzie kształtowała się na podobnym poziomie statystycznym, jak obecne zainteresowanie przewozami kolejowymi. Przyjmuje się, że nowa ulga nie stworzy dodatkowego popytu na przejazdy, który znacząco przeniósłby się na wzrost dotacji z budżetu państwa z tytułu stosowania ulg. Wzrost rocznych wydatków budżetu państwa z tytułu refundacji utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do przejazdów z ulgą 37% (bilety jednorazowe) i 49% (bilety miesięczne) środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w stosunku do roku ubiegłego szacuje się więc na poziomie odpowiednio 38,81 mln zł i 12,91 mln zł. Nową ulgę będzie można traktować jako znaczną kwotę wsparcia rodzin wielodzietnych w tym zakresie. Przy spełnieniu powyższych warunków efekt projektu będzie można zatem uznać za pozytywny. Okres ewaluacji oraz wartości mierników przyjęte jako kryterium oceny będą zależały od daty wejścia w życie projektowanej regulacji. Ewaluacja może być niemożliwa do wykonania w przypadku, gdy w okresie ewaluacji do ulgi w wymiarze 37% i 49% zostanie uprawniona kolejna grupa społeczna bądź zawodowa.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak